

**Strategický
rozvojový dokument
obce Jabloňany
na období 2015 – 2020**

PRACOVNÍ VERZE 2 (k připomínkám veřejnosti a spolkům)



Vytvořeno: 12/2014 - ???/2015

Obec Jabloňany

Obsah dokumentu:

Obsah

Úvod	3
Účel dokumentu	3
Metodika a postup tvorby dokumentu	4
Výchozí stav obce Jabloňany	6
SWOT analýza	6
Strategie obce Jabloňany od roku 2015	8
Rámcové možnosti naplnění strategického rozvojového dokumentu	11
Tvorba a verze dokumentu	12
Příloha č. 1: Popis některých strat. opatření a akcí k realizaci	13
Proces přípravy akce k realizaci	13
Seznam a popis akcí (investic) obce Jabloňany	14

Pracovní verze k připomínkám veřejnosti

Úvod

Účel dokumentu

Strategický rozvojový dokument obce Jabloňany vznikl od konce rok 2014, zejména pak na počátku roku 2015 částečně ze dvou níže uvedených důvodů. **Přesto jeho hlavním cílem bylo vytvoření nějaké platformy nebo seznamu výhod a nevýhod současného stavu, jako základ pro diskusi o budoucím vývoji směřování obce, který bude popsán a kodifikován (schválen).** Tento dokument by neměl být diskutován pouze na úrovni zastupitelstva obce, ale s ohledem na jeho významnost budou do jeho přípravy zapojeni i samotní občané, ostatní spolky a složky obce.

Prvním důvodem byla snaha nového vedení obce po volbách do zastupitelstva v 2014 vytvořit nějakou strategii nebo dlouhodobý plán na volební období. Tento plán měl zahrnovat cíle, s kterými někteří zastupitelé šli do voleb, rekapitulaci výchozího stavu a měl vytvořit základ pro společné jednání a sjednocení postupu v klíčových oblastech v 9-ti členném zastupitelstvu.

Druhým důvodem (ikdyž v obci Jabloňany takový dokument zatím nebyl) byla i zjištěná potřeba, že tento dokument má být součástí každé obce a bývá často vyžadován pro upřesnění spolupráce v rámci samospráv nebo jako povinná či preferenční podmínka pro případné žádosti o granty nebo dotace (zda předmět dotace je v souladu se strategickým rozvojovým dokumentem obce).

Dokument definuje rámec a priority, které se bude obec Jabloňany snažit naplnit v daném horizontu. Jejich realizace je závislá na možnostech a aktuálních podmínkách obce, proto ho nelze chápat jako striktní závazek, že vše co je uvedeno musí být bezpodmínečně realizováno v daném období.

Metodika a postup tvorby dokumentu

S ohledem na finanční stránku a zejména a hlavně, že se jedná o vlastní dokument (o obci a podmínkách, v kterých sami žijeme) bylo přistoupeno k tvorbě Strategického rozvojového dokumentu vlastními silami. Při tvorbě byly využity (jako inspirace) strategické rozvojové dokumenty dalších obcí nebo samosprávných organizací nebo svazků (DSO, MAS, kraje, ...) a znalosti a zkušenosti vedení obce získané v komerční sféře apod.

Rámcový postup, který se obráží také v jednotlivých kapitolách tohoto dokumentu, byl dán jednotlivými realizovanými kroky:

1. Vytvoření základní rámce dokumentu a naplnění prvotními daty (body do SWOT analýzy, budoucí opatření)
2. Projednání s vedením obce a ostatními zastupiteli, sběr vstupních dat a podnětů (pro popis souč. stavu i budoucí cíle a opatření), konsolidace a opakované projednání se zastupiteli
3. Zapojení veřejnosti, spolků a ostatních do tvorby dokumentu (možnost připomínkování a návrhu strategických cílů a opatření)
4. ... Projednání a schválení zastupitelstvem obce dne

Metodika analýzy současného stavu – SWOT analýza

Pro popis a ujasnění si současného výchozího stavu, na kterém budou definovány cíle do budoucna, byla použita všeobecně používaná SWOT analýza.

SWOT analýza je komplexní metoda kvalitativního hodnocení, kdy rozčleníme faktory rozvoje do čtyř skupin na silné a slabé stránky, tj. vnitřní faktory, příležitosti a hrozby tj. vnější faktory, a to vždy z hlediska subjektu hodnocení.

Jedná se o metodu analýzy užívanou především v marketingu, ale také např. při analýze a tvorbě politik (policy analysis). Díky tomu je možné komplexně vyhodnotit fungování firmy, nalézt problémy nebo nové možnosti růstu. Je součástí strategického (dlouhodobého) plánování společnosti.

Pro správné uplatnění SWOT analýzy je klíčový fakt, že:

- **Příležitosti a hrozby jsou definovány jako parametry prostředí, které nejsou pod přímou kontrolou** místní správy a mají významné dopady na socio-ekonomický rozvoj regionu.
- **Silné a slabé stránky jsou faktory alespoň částečně kontrolovatelné** místní správou.
- Pojmy "externí" a "interní" se v případě koncepcí veřejné správy vztahují na okruh kompetencí subjektu, nikoli výhradně na měřítko geografického působení.

Základ metody spočívá v klasifikaci a ohodnocení jednotlivých faktorů, které jsou rozděleny do 4 výše uvedených základních skupin. Vzájemnou interakcí faktorů silných a slabých stránek na jedné straně vůči příležitostem a nebezpečím na straně druhé lze získat nové kvalitativní informace, které charakterizují a hodnotí úroveň jejich vzájemného střetu.

SWOT analýzu je dále možno členit pomocí mřížky:

SWOT-analýza		Interní analýza	
		S: Silné stránky	W: Slabé stránky
Externí analýza	O: Příležitosti	<i>S-O-Strategie:</i> Vývoj nových metod, které jsou vhodné pro rozvoj silných stránek společnosti (projektu).	<i>W-O-Strategie:</i> Odstranění slabin pro vznik nových příležitostí.
	T: Hrozby	<i>S-T-Strategie:</i> Použití silných stránek pro zamezení hrozeb.	<i>W-T-Strategie:</i> Vývoj strategií, díky nimž je možné omezit hrozby, ohrožující naše slabé stránky.

Metodika definice strategického rozvoje

Při tvorbě budoucích cílů strategického rozvoje byl obsah (konkrétní položky) upřednostněn před detailní formou a striktní metodikou. Formou brainstormingu nebo následného doplňování byla definována různá opatření a návrhy, které byly následně strukturovaně rozříděny do různých kategorií ve 3 úrovních.

Definice strategických rozvojových cílů a opatření byla provedena na 3. úrovních:

Strategický SMĚR obce

- Strategický CÍL
 - OPATŘENÍ pro naplnění cíle – konkrétní popis opatření

Kromě definice cílových opatření byla v rámci přípravy na realizaci některá opatření více konkretizována a rozpracována dle dostupných informací. Byly stanoveny orientační náklady na jejich realizaci (dle připravených položkových rozpočtů nebo kvalifikovaných odhadem) a výhledové termíny jejich realizace, které je ovšem nutné považovat jako pracovní a proměnlivé v závislosti na možnostech financování.

Více v kapitole: Rámcové možnosti naplnění strategického rozvojového dokumentu a zejména v příloze: Popis některých strat. opatření a akcí k realizaci

Výchozí stav obce Jabloňany

SWOT analýza

Identifikace současného výchozího stavu obce Jabloňany byla provedena v logice standardizované SWOT analýzy pomocí 4 pohledů:

Interní pohled na silné stránky

- Společenský život v obci většinou díky místním spolkům
 - dobrá součinnost aktivních spolků (SDH a malá kopaná)
 - pořádání tradičních místních akcí (Pouťové posezení a oslavy, Masopustní průvod, osobního přání k životnímu jubileu občanů, „pálení čarodějnic“ a další)
- Základní škola přímo v obci
 - místní malotřídka pro 1. stupeň (1. – 5. ročník ve 2 třídách)
- Základní funkční obecní infrastruktura (část na hranici životnosti)
 - Prodejna s potravinami
 - Infrastruktura – voda, elektrická energie, plyn
 - Kabelová televize široká nabídka programů levné poplatky
- Dobře vybavená JSDH
- Zájem aktivních spolků o obec
 - Hasiči provádí sběry odpadů
 - Spolky se zapojují i do ostatních aktivit obce

Interní pohled na slabé stránky

- Obecní infrastruktura, zařízení a vybavení v některých oblastech nesplňuje současné standardy nebo je na hranici životnosti
 - obecní vodovod v horní části obce ve špatném technickém stavu
 - základní škola bez dostatečného vybavení (tělocvična, odpovídající sociální zařízení, případně stravování, školní družiny ...)
 - dosluhující kabelová televize
 - požární nádrž v dezolátním stavu
 - špatný stav mostku u požární nádrže
 - komunikace ve špatném stavu (celkově)
 - stáří budov a vybavení budov v obecním majetku (úřad, hasičská zbrojnice, školní garáž, škola, kaple, vodárna, ...)
- Téměř nulová dosavadní výstavba RD na nových stavebních parcelách
 - absence použitelných stavebních míst
 - téměř nezměnitelný územní plán, který se zatím nepodařilo naplnit
- Malá obec s vysokými „fixními“ náklady na správu obce s dosavadním minimálním rozvojem
 - nutnost plnění veškeré přebujelé agendy na stejné úrovni jako velké obce a města
 - minimální možnosti rozpočtu pro investice
 - absence obecního majetku vhodného pro ručení úvěrů apod. (lesy, pozemky, ..)
 - absence kvalitního vybavení na údržbu obce (zeleně, chodníků, ...)
- Minimum prostoru a zařízení pro volnočasové aktivity
 - chybějící sportovní plocha pro míčové hry (víceúčelové hřiště)

- absence kulturního sálu
- absence odpovídajícího zázemí pro pořádání společenských akcí (externě i interně)
-
- Odklon od tradičního „venkovského“ života a hodnot
 - menší soudržnost obyvatel v obci a nezájem o dění v obci
 - v obci jsou aktivní pouze 2 spolky (SDH a MK)

Externí pohled na vnější příležitosti

- Turisticky atraktivní blízké i vzdálenější okolí
- Dobrá geografická situace z hlediska dostupnosti
 - železnice v Skalici nad Svitavou
 - součást Integrovaného dopravního systému JMK
 - blízkost (ikdyž přetížené) R43 směr Brno
- Součást sociálně silných a aktivních celků nebo organizací
 - zakládající člen MAS+ Boskovicko

Externí pohled na vnější hrozby

- Nutnost dojíždění za zaměstnáním

Pracovní verze k připomínkám veřejnosti

Strategie obce Jabloňany od roku 2015

V rámci strategie obce Jabloňany byly z důvodu přehlednosti a definice ucelených částí pro následné řízení vymezeny strategické směry dalšího rozvoje.

Strategické směry obce Jabloňany od roku 2015:

- A) Infrastruktura obce
- B) Život a dění v obci
- C) Služby a řízení obce

Tyto směry jsou níže rozepsány formou cílů a opatření, které jsou popsány níže:

A) Infrastruktura obce

1. Zajištění pozemků pro výstavbu RD
 - Výkup pozemků pro rodinnou výstavbu
 - Zásíťování a příprava stavební pozemků v duchu „vesnické zástavby“
2. Zlepšení občanské vybavenosti
 - Vytvoření efektivního odpadového hospodářství v obci dle platných předpisů
 - Zbudování multifunkčního interiérového prostoru (klubovna a sál pro spolky, školu a další využití)
 - Výstavba multifunkčního hřiště
 - Zbudování nebo úpravy parkovacích míst
3. Zkvalitnění prostředí obcí a zvýšení bezpečnosti
 - Budování chodníků
 - Zavedení bezpečnostních prvků a zlepšení osvětlení nejfrekventovanějších míst pro přecházení hlavní silnice
4. Obnova dosluhující obecní infrastruktury
 - Obnova vodovodu v horní části obce a zavedení standardních provozních podmínek
 - Rekonstrukce požární nádrže
 - Oprava můstku u požární nádržky
 - Rekonstrukce podlah a sociálního zařízení ZŠ
 - Oprava střechy ZŠ
 - Obnova ostatní infrastruktury (kanalizace, obecní komunikace, ...)
5. Realizace komplexních pozemkových úprav
 - Zlepšení obecních přístupových komunikací a cest
 - Vybudování zpevněné komunikace Jabloňany - Skalice

Pracovní verze k připomínkám veřejnosti

B) Život a dění v obci

1. Vytvoření podmínek a podpora volnočasových aktivit v obci (kultura, sport, ...)
 - Rozšíření spolkové činnosti (nemít pouze v obci aktivní hasiče a fotbalisty)
 - Zbudování interiérového prostoru pro tyto aktivity (klubovna, ...)
 - Vytipování a zajištění lokality pro společenské akce s odpovídajícím vybavením
2. Vytvoření podmínek pro lepší pracovní uplatnění obyvatel
 - Udržení místní základní školy a zlepšení jejího vybavení a zázemí
 - Zajištění hlídání dětí v místní ZŠ (vytvoření družiny apod.)
3. Zvýšení zájmu občanů o dění v obci
 - Zlepšit informovanost občanů o dění v obci
 - Vydávání obecního časopisu
 - Organizování společenských setkání občanů (např. setkání důchodců, ples obce ...)

C) Služby a řízení obce

1. Vybudovat efektivně fungující obecní úřad
 - Vytvoření a používání nástrojů pro efektivní fungování úřadu (vytvoření registru smluv, přípravného a schvalovacího procesu velkých akcí (investic), pracovních směrnic, zlepšení využívání účetního systému pro řízení obce, zavedení Programu AZ, ...)
 - Vytvoření pravidel pro podporu zájmových spolků v obci (motivace pro vznik nových spolků)
 - Zvýšit informovanost (a transparentnost) o dění na úřadě – např. vydáváním časopisu, ...
2. Využít synergie a úspor obce a jejich org. jednotek (obec, místní škola, JSDH, ...)
 - Společné nákupy služeb a materiálu (revize zařízení, energie, ...)
3. Hospodárně spravovat obecní majetek a efektivně využívat prostředky a kapacity obce
 - Pokusit se maximálně vytěžit současný (omezený) obecní majetek a pozemky
 - Realizace některých činností JSDH v rámci výcviku nebo činností jednotky pro obec (zřizovatele): kácení, nebezpečný hmyz, převoz v rámci kondičních jízd, čištění komunikací (CAS), ...

Rámcové možnosti naplnění strategického rozvojového dokumentu

Obec Jabloňany je obcí s necelým 400 obyvateli a disponujeme omezenými příjmy do svého rozpočtu. Při realizaci některých opatření proto **předpokládáme maximální využití různých forem spolufinancování** – využití dotačních titulů určených pro samosprávné celky nebo jednotky a organizace jejichž je zřizovatelem. Tento předpoklad vychází z omezených finančních možností a nabídky využít dostupné prostředky z fondů EU, státního rozpočtu, kraje nebo i jiných zdrojů, pokud budou v souladu se strategií (viz tento dokument) a provozními potřebami obce (akutní požadavky dle aktuálního stavu v obci).

Roční pravidelné příjmy rozpočtu obce jsou ve výši průměrně cca něco přes 3,5 mio Kč, přitom většina padne na provozní výdaje obce (z nichž mezi největší patří výdaje na chod obce a samosprávy, povinné služby obce pro občany, údržbu obce, zastupitelstvo, místní školu a další). Na investice (a rozvoj) obce zůstává řádově cca 1-1,5 mio Kč, což v porovnání s cenami a rozsahem nutných větších oprav nebo investic dává obci omezený prostor k rozvoji.

Pro jednotlivá opatření (dle svého charakteru a aktuálnosti) je nebo bude vytvořen detailnější popis opatření (akce) včetně stanovení finanční náročnosti. Popis a kvantifikace některých opatření (akcí) je uveden v Příloze č. 1 tohoto dokumentu.

Tato příloha bude aktualizována (v souladu s tímto strategických rozvojových dokumentem obce) dle aktuálních potřeb a možností realizace. Za aktualizaci této přílohy odpovídá starosta obce, navazující kroky se řídí platnou legislativou a interními pravidly Obce Jabloňany.